

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕



องค์การบริหารส่วนตำบลสว่าง อำเภอพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด

การวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลสว่าง (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ(สำนักงาน ป.ป.ช.)ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรมโดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) “ โดยได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด นั้น

ปัจจุบัน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้มีการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการโดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้รับผลการประเมินและแนวทางในการ พัฒนาและยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม และที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานนำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐไป เป็นกรอบในการพัฒนาและยกระดับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริการ และการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้เข้าถึงการบริการสาธารณะด้วยความ เป็นธรรมผ่านการปฏิบัติงานอย่างมีมาตรฐาน มีการประกาศขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการอย่างชัดเจน นอกจากนี้ในด้านการบริหารจัดการในหน่วยงาน ก็ยังพบว่าหน่วยงานให้ความสำคัญกับการป้องกัน ในประเด็นที่อาจเป็นความเสี่ยงหรือเป็นช่องทางที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การรับสินบน หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และสามารถยับยั้งการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างเท่าทัน สถานการณ์ ซึ่งเมื่อหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศมีการป้องกันการทุจริตเชิงรุกในลักษณะดังกล่าว ก็จะทำให้การทุจริตในภาพรวมของประเทศลดลงได้ในที่สุด ตลอดจนยังผลักดันให้เกิดทิศทางการพัฒนาและปรับปรุง การทำงานภายในหน่วยงานในภาพรวมของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการประเมินโดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITAS) มาใช้ โดยมีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

กรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แบ่งออกเป็น ๑๐ ตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การปฏิบัติหน้าที่
- (๒) การใช้งบประมาณ
- (๓) การใช้อำนาจ
- (๔) การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ
- (๕) การแก้ไขปัญหาการทุจริต

- (๖) คุณภาพการดำเนินงาน
- (๗) ประสิทธิภาพการสื่อสาร
- (๘) การปรับปรุงระบบการทำงาน
- (๙) การเปิดเผยข้อมูล
- (๑๐) การป้องกันการทุจริต

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(Integrity and Transparency Assessment : ITA) มี ๓ เครื่องมือ ได้แก่

(๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment : IIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในที่มีต่อหน่วยงานตนเองในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ และการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยเก็บข้อมูลจากบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำงานให้กับหน่วยงานมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และมีการกระจายให้ครอบคลุมตามโครงสร้างภายในของหน่วยงาน โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักวิชาการ

(๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment : EIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอกต่อหน่วยงาน ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงาน ประสิทธิภาพการสื่อสารของหน่วยงาน และการปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงาน โดยเก็บข้อมูลจากบุคคล นิติบุคคล บริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มารับบริการหรือมาติดต่อตามภารกิจการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีการกระจายตามภารกิจการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงการจัดซื้อจัดจ้าง โดยขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักวิชาการ

(๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการเข้าถึงข้อมูลจากกลุ่มประชาชนทั่วไป ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต การเก็บรวบรวมข้อมูลจากเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

จากผลการประเมิน ITA ขององค์การบริหารส่วนตำบลสว่าง ปีงบประมาณ พ.ศ.2564 พบว่า มีผลคะแนน 84.29 คะแนน ระดับผลการประเมินอยู่ในระดับ B ดังนี้



คะแนนสูงสุดรายตัวชี้วัด

อันดับ	ตัวชี้วัด	คะแนน
1	การปฏิบัติงาน	99.37
2	การใช้ทรัพย์สินของราชการ	97.07
3	การแก้ไขปัญหาการทุจริต	95.91
4	การใช้งบประมาณ	95.88
5	การใช้อำนาจ	95.35
6	ประสิทธิภาพการสื่อสาร	95.06
7	คุณภาพการดำเนินงาน	91.94
8	การปรับปรุงการทำงาน	91.40
9	การป้องกันการทุจริต	68.75
10	การเปิดเผยข้อมูล	68.42

คะแนนสูงสุด 99.37 คะแนน คะแนนต่ำสุด 68.42 คะแนน

การวิเคราะห์ผลการประเมินแต่ละตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัดของการประเมิน ITA	ประเด็นที่ต้องแก้ไข/ปรับปรุง/รักษาระดับ
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายใน (IIT)	ผลคะแนน IIT พบว่า อยู่ในระดับที่ดีเยี่ยม ควรรักษา มาตรฐานการดำเนินงานที่ดีไว้ในปีต่อไป
๑. การปฏิบัติหน้าที่ ๙๙.๓๗ คะแนน	
๒. การใช้งบประมาณ ๙๕.๘๘ คะแนน	
๓. การใช้อำนาจ ๙๕.๓๕ คะแนน	
๔. การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ๙๗.๐๗ คะแนน	
๕. การแก้ไขปัญหาการทุจริต ๙๔.๙๑ คะแนน	
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอก (EIT)	ผลคะแนน EIT พบว่า ผ่านเกณฑ์แต่ควรปรับปรุง คุณภาพการปฏิบัติงานให้มีกระบวนการขั้นตอนที่สะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น นำเทคโนโลยีมาใช้ สร้างความพึงพอใจให้ ผู้ใช้บริการ มีการเปิดโอกาสให้ผู้บริการหรือผู้มาติดต่อ เข้ามามีส่วนร่วมในการปรับปรุงดำเนินงานเพื่อให้ สอดคล้องกับความต้องการด้วย
๖. คุณภาพการดำเนินงาน ๙๑.๙๔ คะแนน	
๗. ประสิทธิภาพการสื่อสาร ๙๕.๐๖ คะแนน	
๘. การปรับปรุงระบบการทำงาน ๙๑.๔๐ คะแนน	
แบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)	ผลคะแนน OIT พบว่า ไม่ผ่านเกณฑ์ โดยต้องศึกษา รายละเอียดของแนวทางการจัดทำข้อมูล OIT ให้ละเอียด จัดทำข้อมูลให้ตรงตามวัตถุประสงค์แล้วเผยแพร่ข้อมูลที่ สำคัญบนเว็บไซต์หลักของหน่วยงานโดยตัวชี้วัดที่ไม่ได้ คะแนนและต้องแก้ไข/ปรับปรุง ดังนี้
๙. การเปิดเผยข้อมูล ๖๘.๔๒ คะแนน	๑. Social Network ๒. รายงานผลสำรวจความพึงพอใจ การให้บริการ ๓. รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการ จัดหาพัสดุรายปี ๔. การบริหารและพัฒนาทรัพยากร บุคคล ๕. การเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วมของ ประชาชน ๖. การมีส่วนร่วมของผู้บริหาร
๑๐. การป้องกันการทุจริต ๖๘.๗๕ คะแนน	๗. การประเมินความเสี่ยงการทุจริต ๘. การเสริมสร้าง วัฒนธรรมองค์กร และการติดตามการป้องกันการทุจริต รอบ ๖ เดือน

มาตรการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ขององค์การบริหารส่วนตำบลสว่าง บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงนำผลการวิเคราะห์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขององค์การบริหารส่วนตำบลสว่าง อำเภอโพธารอง จังหวัดร้อยเอ็ด มาปรับปรุงพัฒนาและยกระดับให้ผ่านเกณฑ์การประเมิน ในระดับ A โดยองค์การบริหารส่วนตำบลสว่างได้มีการประชุมผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลสว่าง โดยกำหนดเป็นมาตรการ/แนวทางต่างๆ ดังนี้

มาตรการ/แนวทาง	วิธีการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินการ	การติดตามผล
๑. มาตรการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณชน ผ่านช่องทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน	๑. มอบหมายผู้รับผิดชอบในการดำเนินการ ๒. ประสานข้อมูลจากสำนัก/กองที่รับผิดชอบ ๓. เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญ โดยเฉพาะตามตัวชี้วัดตามแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) ๔. ปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน	สำนักปลัด	ตลอดปี ๒๕๖๕	รายงานผลและตรวจสอบข้อมูลบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน
๒. มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในด้านต่างๆ	๑. จัดทำมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในด้านต่างๆ เช่น มาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง มาตรการป้องกันการรับสินบน มาตรการไม่รับของขวัญ (No Gift Policy) เป็นต้น ๒. ประกาศมาตรการฯ และแจ้งเวียนให้บุคลากรทุกกอง/สำนักรับทราบและถือปฏิบัติ	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค.๖๕	รายงานผลการดำเนินงานในการประชุมติดตาม ITA
๓. การเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน	๑. ให้บุคคลภายนอกมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงาน เช่น ร่วมวางแผนการดำเนินงาน ร่วมติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ร่วมกิจกรรมต่างๆ ของหน่วยงาน ๒. สำรวจความพึงพอใจในการให้บริการของประชาชนในการให้บริการตามภารกิจของหน่วยงาน ๓. เพิ่มช่องทางในเว็บไซต์ให้ประชาชนเข้าถึงสะดวกและรวดเร็ว เช่น Social Network, Q&A , E-Service , ช่องทางร้องเรียนร้องทุกข์และช่องทางร้องเรียนการทุจริต เป็นต้น	ทุกกอง/ทุกสำนัก	ตลอดปี ๒๕๖๕	รายงานการดำเนินงานในการประชุมประจำเดือน ทุกเดือนและตรวจสอบข้อมูลบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน

มาตรการ/แนวทาง	วิธีการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินการ	การติดตามผล
๔. การเปิดเผยผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีของหน่วยงาน	๑. มอบหมายผู้รับผิดชอบดำเนินการ ๒. รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีของหน่วยงาน ประกอบด้วย งบประมาณ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ	งานพัสดุ กองคลัง	ต.ค. - ธ.ค. ๖๔	รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ๒๕๖๔
๕. แนวทางการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล	๑. มอบหมายผู้รับผิดชอบดำเนินการ ๒. เผยแพร่แผนพัฒนาทรัพยากรบุคคลบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน ๓. เผยแพร่หลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน ๔. รายงานผลการบริหารทรัพยากรบุคคลประจำปี	สำนักปลัด	พ.ย. ๖๔ - ก.พ. ๖๕	ตรวจสอบข้อมูลบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน
๖. แนวทางการเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานมีทัศนคติค่านิยมในการปฏิบัติงานอย่างซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี ตามมาตรฐานจริยธรรมของ อบต.สว่าง	๑. มอบหมายผู้รับผิดชอบ ๒. จัดทำมาตรฐานจริยธรรมของ อบต.สว่าง ๓. แจกเวียนเจ้าหน้าที่ทุกกอง/สำนัก รับทราบเพื่อถือปฏิบัติตาม ๔. จัดกิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม ต่อต้านการทุจริตในหน่วยงานให้สอดคล้องกับมาตรฐานจริยธรรมของ อบต.สว่าง	ทุกกอง / ทุก สำนัก	ตลอดปี ๒๕๖๕	รายงานผลการดำเนินงานในการประชุมประจำเดือน